



DEPARTAMENTO DE CIENCIA POLÍTICA Y DE LA ADMINISTRACIÓN II  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA  
CAMPUS DE SOMOSAGUAS  
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE

**Asignatura: Teoría de la Administración Pública**

Grado Relaciones Internacionales. 1º Curso.

Segundo Cuatrimestre Profesor: José Luis de Ossorno Almécija

**Curso 2016-2017**

**I.- Objetivo y organización de la asignatura:**

El objetivo de la asignatura, es facilitar a los estudiantes una información básica acerca del contexto en que actúan las organizaciones, los rasgos estructurales y la dinámica de su funcionamiento para permitir el abordaje de una aproximación a las organizaciones públicas partiendo de su especificidad y de sus aspectos más relevantes respecto de la Teoría de las Organizaciones.

Este análisis será completado con el análisis de la estructura y funcionamiento de la Administración General del Estado (AGE) bajo los parámetros de la Teoría de la Organización,

El programa de esta asignatura cuatrimestral consta de seis temas generales que se integran en tres bloques:

- Parte introductoria sobre una visión general de la Teoría de la Organización .
- El primer bloque que abarca del temas 1 al 4, versa sobre las principales corrientes que han estructurado el estudio de la realidad organizativa y, en particular las organizaciones públicas.
- El segundo bloque, temas del 5 y 6 pretende analizar la interrelación entre el entorno social, político, económico e institucional y los diseños organizativos del sector público desde el Estado liberal a las nuevas necesidades que entraña el Estado social y democrático de derecho.

**II.- Plan del curso.**

Para el desarrollo del programa se precisa de la participación activa de los alumnos. Para alcanzar este objetivo es necesaria la asistencia habitual, la lectura de la bibliografía recomendada que se indique y textos seleccionados entregados en clase y la elaboración de los trabajos puntuales propuestos por el Profesor.

**IV.- Evaluación.**

Al margen de la actitud, asistencia y participación activa, los alumnos deberán realizar una recensión contextual por cada cuatrimestre, respecto de los contenidos desarrollados en clase, de textos asignados que se indicarán a lo largo de cada cuatrimestre de entre los libros de lecturas y otros complementarios que se referencian en la bibliografía recomendada que se y que deberán entregarse en los plazos fijados por el Profesor.

Existirá una prueba objetiva final en la fecha oficialmente fijada relativa a los apuntes de clase y a la bibliografía recomendada por cada cuatrimestre.

La nota final será el resultado de la combinación de estos parámetros en los que la nota de la prueba objetiva representará como máximo el 80% de la calificación final.

## V. - Temario:

### TEMA INTRODUCTORIO:

El concepto de organización: *Consideraciones conceptuales sobre el término organización*. Definición: *por finalidades y objetivos, por el entorno, por las interacciones, por las decisiones*. El carácter teórico de la investigación. Elementos de la organización: *la jerarquía, división de tareas, normas, procedimientos y tecnología, sistema de comunicación y transmisión de la información, control, socialización, selección y reclutamiento*. Dimensiones y componentes de las estructuras administrativas. El lugar de la Administración pública en la teoría de las organizaciones. La evolución histórica del pensamiento teórico.

### PARTE PRIMERA: LA EVOLUCIÓN DEL PENSAMIENTO SOBRE LAS ORGANIZACIONES

#### Tema 1: “La administración científica Teoría clásica de la administración”

El contexto histórico.- El proceso de administración científica en Taylor.-Fayol y la búsqueda de los principios administrativos”.- Aportaciones y limitaciones de la “administración científica”.

#### Tema 2: “La Teoría de la burocracia”

El contexto histórico.- El concepto de burocracia de Max Weber.- Características básicas de las organizaciones burocráticas.- Aportaciones y limitaciones de la teoría de la burocracia.

#### Tema 3: “La escuela de relaciones humanas”

El contexto histórico.- La dimensión informal de las organizaciones.- La dinámica organizativa desde la perspectiva de las relaciones humanas.- Aportaciones y limitaciones de la escuela de relaciones humanas.

#### Tema 4: La organización como sistema social abierto.

El contexto histórico.- El concepto de sistema.- La dinámica organizativa desde la perspectiva de la teoría de sistemas.- Aportaciones y limitaciones del enfoque de sistemas.

### PARTE SEGUNDA: NATURALEZA Y CONTEXTO DE LA GESTIÓN PÚBLICA

#### Tema 5: La especificidad de la organización y gestión pública

Posiciones teóricas en torno a las tareas: Teoría de sistemas, posiciones económicas y política-económicas. Delimitación entre política y administración. La dirección y los instrumentos: Previsión y provisión pública. El Estado como organización.: Modelos de gestión pública en los sistemas comparados.

#### Tema 6: Evolución de la gestión pública

El sector público tradicional. Determinantes de la evolución del sector público: Política e ideología, sociedad y tecnología, los roles del ciudadano. El nuevo sector público. Cambios introducidos: la competencia, nuevas culturas organizativas. El management en el sector público.

## V. Bibliografía recomendada

### MANUALES GENERALES:

- Carles Remió. “Teoría de la Organización y Administración Pública”.Temas de gestión y administración Pública. Tecnos. 1999.
- José Antonio Olmeda Gómez. “Ciencia de la Administración: Volumen I y II.UNED. 1999.
- M. Baena del Alcázar. “Manual de Ciencia de la Administración” Editorial Síntesis: Colección Ciencias políticas. 2005
- Andrea Lippi y Máximo Morisi. Gestión y administración pública. Editorial Tiranc lo Blanch: Colección Ciencia Política
- Eduardo gamero Casado y Severiano Fernández Ramos (2012). Derecho Administrativo para estudios no jurídicos. Tecnos. Madrid

**PARTE PRIMERA: La evolución del pensamiento sobre organizaciones.**

- García Madaria, J.M.: “Teoría de la organización y Sociedad contemporánea”. Ariel. 1985
- Nicos P. Mouzelis: “Organización y Burocracia: Un análisis de las teorías modernas sobre organizaciones sociales”. Península. 1973.
- Idalberto Chiavenato. “Introducción a la Teoría General de la Administración” Mc Graw Hill. 1999

**PARTE SEGUNDA: Naturaleza y contexto de la gestión pública.**

- Rafael Bañón y Ernesto carrillo (Compiladores). “la nueva Administración Pública”. Alianza . 1997.
- Roman Laufer-Alain Burlaud: “Dirección Pública: Gestión y legitimidad”. MAP. 1998
- Blanca Olías de Lima ( Coordinadora) “ La nueva Gestión Pública”. Prentice may. 2001
- Jorge Crespo González y Gema pastor Albadalejo( Coordinadores). Administraciones públicas Españolas. Mc Graw Hill. 2002.

**Libros de lecturas para la elaboración de recensiones y practicum:**

- “En elogio de la Burocracia. Webber. Organización. Ética”. Paul du Gay. S.XXI. 2012
- “La utopía de las normas. De la tecnología, la estupidez y los secretos placeres de la burocracia. David Graeber. Ariel. 2015

Correo electrónico del profesor: [ossorno@ucm.es](mailto:ossorno@ucm.es). Despachos 3509 ó 13 12  
En el asunto deberán indicar el nombre de la asignatura

- Todos los alumnos recibirán vía correo o mediante el acceso a plataforma los recursos docentes para cada tema.
- Para ello es imprescindible ser considerados como alumnos presenciales
- Por lo general estos recursos son una guía de los temas cuyos contenidos deben ser complementados por los apuntes de clase y textos propuestos
- En la medida de lo posible dichos recursos serán repartidos en clase en formato papel y con posterioridad en el formato electrónico que corresponda
- Aquellos alumnos que no asistan a clase no recibirán dichos recursos.
- Para ello es imprescindible que los alumnos remitan un correo electrónico al Profesor ( [ossorno@ucm.es](mailto:ossorno@ucm.es) )
- Todos los trabajos, prácticum presencial, recensiones etc. serán entregados al Profesor en formato papel a no ser que se indique otra fórmula